

STRATEŠKI PLAN

AGENCIJE ZA OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA

za razdoblje 2020. - 2022.

KLASA: 001-01/19-01/0001
URBROJ: 0479-1/1-19/0001

Zagreb, 19. ožujka 2019. godine

STRATEŠKI PLAN AGENCIJE ZA OSIGURANJE RADNIČKIH TRAŽBINA

Agencija za osiguranje radničkih tražbina je javna ustanova koja temeljem Zakona o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/17), provodi zaštitu materijalnih prava radnika u posebnim slučajevima, i to u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca.

Institut osiguranja stečajnih tražbina radnika u slučaju stečaja poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2003. godine kao dio pravne stečevine Europske unije, radi povećanja socijalne sigurnosti radnika i njegove obitelji. Djelatnost Agencije u provedbi ovog instituta očituje se u posebnoj zaštiti materijalnih prava radnika - stečajnih vjerovnika u stečajnom postupku nad poslodavcem, a provodi se osiguranjem zaštićenih prava iz radnog odnosa na društveno prihvatljivoj razini, isplatom tih prava iz državnog proračuna, te povratom isplaćenih sredstava iz stečajne mase u državni proračun temeljem preuzetih procesnih prava u stečajnom postupku.

Pod uvjetima i za razdoblje utvrđeno Zakonom, zaštićena su prava na isplatu neisplaćene plaće, naknade plaće za vrijeme bolovanja na teret poslodavca i za neiskorišteni godišnji odmor, te pravo na isplatu otpremnine i naknade štete zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti.

Društveno prihvatljiva razina osiguranja zaštićenih prava određena je minimalnom plaćom utvrđenom zakonom, polovicom najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine, odnosno jednom trećinom pravomoćno dosuđene naknade štete.

Osiguranje tražbina radnika u slučaju blokade računa poslodavca uvedeno je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2015. godine radi povećanja socijalne sigurnosti radnika i njegove obitelji, i u praktičnoj je primjeni od 01. studenog 2015. godine. Djelatnost Agencije očituje se u posebnoj zaštiti materijalnih prava radnika – ovrhovoditelja u ovršnom postupku nad poslodavcem, a provodi se osiguranjem zaštićenih prava iz radnog odnosa na društveno prihvatljivoj razini, isplatom tih prava iz državnog proračuna, te povratom isplaćenog iznosa iz sredstava poslodavca u državni proračun temeljem preuzetih procesnih prava u ovršnom postupku.

Pod uvjetima i za razdoblje utvrđeno Zakonom, zaštićena su prava na isplatu neisplaćene plaće i naknade plaće za vrijeme bolovanja na teret poslodavca.

Društveno prihvatljiva razina osiguranja zaštićenih prava određena je minimalnom plaćom utvrđenom zakonom.

Vizija

Povećanje socijalne sigurnosti radnika u slučaju neostvarenih materijalnih prava iz radnog odnosa, kada je nad poslodavcem otvoren stečaj ili kada su mu računi blokirani zbog nemogućnosti prisilne naplate neisplaćene plaće i naknade plaće.

Misija

Osiguranje socijalnog minimuma radnika u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca, neovisno o tijeku stečajnog ili ovršnog postupka, te ostvarenje regresnih prava u stečajnom ili ovršnom postupku.

Opći cilj

1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini

- 1.1. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju stečaja poslodavca
- 1.2. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju blokade računa poslodavca
- 1.3. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava
- 1.4. Aktivno sudjelovanje u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini

Kroz institut osiguranja stečajnih tražbina i osiguranja tražbina u slučaju blokade računa poslodavca povećava se socijalna sigurnost radnika i njegove obitelji.

Osiguranjem i isplatom dijela stečajnih tražbina iz sredstava Agencije te preuzimanjem procesnih prava stečajnog vjerovnika za isplaćena sredstva po iznosu i namjeni, provodi se zaštita materijalnih prava iz radnog odnosa radnika u slučaju stečaja poslodavca.

Nadalje, osiguranjem i isplatom iz sredstava Agencije dijela dospjelih tražbina radnika po osnovi neisplaćene plaće i naknade plaće koju je bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava, a za koji je pokrenut postupak prisilne naplate, te preuzimanjem prava ovrhovoditelja u postupku ovrhe, provodi se zaštita materijalnih prava iz radnog odnosa radnika u slučaju blokade računa poslodavca.

1.1. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju stečaja poslodavca

Kada zaštićena tražbina radnika bude utvrđena u stečajnom postupku, potrebno je ispuniti u cijelosti ili u dijelu koji će osigurati socijalni minimum radnika i njegove obitelji. Stoga se na zahtjev radnika u mnogo bržem upravnom postupku, uz dodatno skraćivanje rokova i neovisno o daljnjem tijeku stečajnog postupka, osigurava i iz sredstava državnog proračuna izvršava isplata dijela utvrđenih stečajnih tražbina, u visini koja se smatra društveno prihvatljivom.

Način ostvarenja:

1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku

1.2. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju blokade računa poslodavca

Kada za zaštićene tražbine radnika bude pokrenut postupak prisilne naplate, a nije ga moguće provesti zbog blokade računa poslodavca, potrebno ga je ispuniti u cijelosti ili u dijelu koji će osigurati socijalni minimum radnika i njegove obitelji. Stoga se na zahtjev poslodavca u upravnom postupku, uz dodatno skraćivanje rokova i neovisno o daljnjem tijeku ovršnog postupka, osigurava i iz sredstava državnog proračuna izvršava isplata dijela ovršnih tražbina u visini koja se smatra društveno prihvatljivom.

Način ostvarenja:

1.2.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva poslodavca u zakonskom roku

1.3. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

Osiguranje stečajnih tražbina radnika utemeljeno je na regresnom načelu prema kojem se osigurane tražbine isplaćuju iz državnog proračuna, a povrat sredstava iz stečajne mase u državni proračun osigurava se preuzimanjem procesnih prava u stečajnom postupku. Ostvarenjem regresnih prava „zatvara“ se krug osiguranja stečajnih tražbina radnika.

Načini ostvarenja:

1.3.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis

Nakon izvršene isplate radničkih tražbina, o tome se obavještava stečajni sud radi uvrštenja Agencije u red stečajnih vjerovnika, te stečajni upravitelj radi uvrštenja Agencije u diobni popis.

1.3.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase

Na temelju službenih objava u stečajnom postupku osigurava se sudjelovanje Agencije u diobi stečajne mase.

1.4. Aktivno sudjelovanje u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

Osiguranje ovršnih tražbina radnika utemeljeno je na regresnom načelu prema kojem se osigurane tražbine isplaćuju iz državnog proračuna, a povrat isplaćenog iznosa iz sredstava poslodavca u državni proračun osigurava se preuzimanjem procesnih prava u ovršnom postupku. Ostvarenjem regresnih prava „zatvara“ se krug osiguranja tražbina radnika u slučaju blokade računa poslodavca.

Načini ostvarenja:

1.4.1. Podnošenje zahtjeva za izravnu naplatu

Nakon što Agencija umjesto poslodavca izvrši isplatu ovršne tražbine radnika, poslodavac je dužan vratiti isplaćeni iznos u roku od sedam dana. Ako to ne učini, Agencija pokreće ovršni postupak zahtjevom za izravnu naplatu radi povrata isplaćenog iznosa.

1.4.2. Prijava stečajnih tražbina kada je stečajni postupak otvoren i provodi se

Ako poslodavac ne izvrši povrat sredstava koje je Agencija umjesto njega isplatila radniku, a zahtjev za izravnu naplatu nije moguće podnijeti zbog otvaranja stečajnog postupka nad poslodavcem, Agencija prijavljuje tražbine stečajnom upravitelju.

RAVNATELJ

mr. sc. Ivan Madunić, dipl. oec.

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini						
Posebni cilj	1.1. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju stečaja poslodavca						
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca	1.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	100	100	100	100
		1.1.1.2. Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja	%	0	0	0	0
		1.1.1.3. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršnih rješenja	%	0	0	0	0

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društenu prihvatljivoj razini						
Posebni cilj	1.2. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju blokade računa poslodavca						
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva poslodavca u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837006 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	2.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	100	100	100	100
		2.1.1.2. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka u odnosu na ukupan broj pozitivno riješenih zahtjeva	%	0	0	0	0

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini						
Posebni cilj	1.3. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava						
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.3.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju stečaja poslodavca	1.3.1.1. Udio obavijesti trgovačkom sudu u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata	%	100	100	100	100
		1.3.1.2. Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji	%	100	100	100	100
1.3.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase		1.3.2.1. Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	%	99	100	100	100

Opći cilj	1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini						
Posebni cilj	1.4. Aktivno sudjelovanje u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava						
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.4.1. Podnošenje zahtjeva za izravnu naplatu	A837001 Administracija i upravljanje A837006 Osiguranje radničkih tražbina u slučaju blokade računa poslodavca	1.4.1.1. Udio podnijetih zahtjeva za izravnu naplatu Financijskoj agenciji u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata, umanjen za broj dobrovoljno izvršenih povrata	%	100	100	100	100
1.4.2. Prijava stečajnih tražbina kada je stečajni postupak otvoren i provodi se		1.4.2.1. Udio podnesenih prijava stečajnih tražbina u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren i provodi se stečajni postupak, nakon izvršene isplate od strane Agencije	%	100	100	100	100

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj

1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društenu prihvatljivoj razini

Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.1. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju stečaja poslodavca	Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja - isplate temeljem izvršenih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	%	100	100	100	100
1.2. Zaštita i osiguranje tražbina radnika u slučaju blokade računa poslodavca	Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja - isplate temeljem izvršenih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	%	100	100	100	100
1.3. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	Udio stečajnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je izvršena subrogacija - aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	%	100	100	100	100
1.4. Aktivno sudjelovanje u ovršnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	Udio ovršnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je podnijet zahtjev za izravnu naplatu kao i udio prijave stečajnih tražbina u odnosu na ukupan broj poslodavaca nad kojima je otvoren stečajni postupak i provodi se - aktivno sudjelovanje u ovršnom i stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	%	100	100	100	100