

REPUBLIKA HRVATSKA

**AGENCIJA ZA OSIGURANJE RADNIČKIH POTRAŽIVANJA U
SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA**

STRATEŠKI PLAN

za razdoblje od 2016. - 2018.

KLASA: 001-02/15-01/0001

URBROJ: 0479-1/1-15/0001

Zagreb, 19. ožujka 2015. godine

STRATEŠKI PLAN

AGENCIJE ZA OSIGURANJE RADNIČKIH POTRAŽIVANJA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA

Institut osiguranja stečajnih potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2003. godine kao dio pravne stečevine Europske unije, radi povećanja socijalne sigurnosti radnika i njegove obitelji. Pozitivni propis kojim je određena provedba instituta je Zakon o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca („Narodne novine“, broj 86/08, 80/13), u daljnjem tekstu: Zakon.

Provedbeno tijelo je Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca (AORPS), osnovana Zakonom kao javna ustanova čiji osnivač je Republika Hrvatska, a osnivačka prava i obveze ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

Djelatnost Agencije očituje se u posebnoj zaštiti materijalnih prava radnika - stečajnih vjerovnika u stečajnom postupku nad poslodavcem, a provodi se osiguranjem zaštićenih prava iz radnog odnosa na društveno prihvatljivoj razini, isplatom tih prava iz Državnog proračuna, te povratom isplaćenih sredstava iz stečajne mase u Državni proračun temeljem preuzetih procesnih prava u stečajnom postupku.

Pod uvjetima i za razdoblje utvrđeno Zakonom, zaštićena su prava na neisplaćenu plaću, naknadu plaće za vrijeme bolovanja na teret poslodavca i za neiskorišteni godišnji odmor, te pravo na otpremninu i naknadu štete zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti.

Društveno prihvatljiva razina osiguranja zaštićenih prava određena je minimalnom plaćom utvrđenom zakonom, polovicom najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine, odnosno jednom trećinom pravomoćno dosuđene naknade štete.

Vizija

Povećanje socijalne sigurnosti radnika u slučaju neostvarenih materijalnih prava iz radnog odnosa, kada je nad poslodavcem otvoren stečaj.

Misija

Osiguranje socijalnog minimuma radnika u slučaju stečaja poslodavca neovisno o tijeku stečajnog postupka, ostvarenje regresnih prava u stečajnom postupku.

Ciljevi

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

- 1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini
- 1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Namirenje vjerovnika u stečajnom postupku ovisno je o vrijednosti stečajne mase i brzini njezinog unovčenja. Stoga je neizvjesno kada će i kojoj mjeri stečajni vjerovnik, pa tako i radnik, biti namiren, te je potrebno u jednom dijelu radnička potraživanja nastala temeljem radnog odnosa posebno zaštititi i osigurati njihovu isplatu odmah po utvrđenju, neovisno od pravomoćnosti rješenja u stečajnom postupku.

1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini

Kada potraživanje radnika bude potvrđeno u sudskom postupku, potrebno ga je ispuniti u cijelosti ili u dijelu koji će osigurati socijalni minimum radnika i njegove obitelji. Stoga se u mnogo bržem upravnom postupku, uz dodatno skraćenje rokova i neovisno o daljnjem tijeku stečajnog postupka, osigurava i iz sredstava državnog proračuna izvršava isplata dijela utvrđenih stečajnih potraživanja, u visini koja se smatra društveno prihvatljivom.

Način ostvarenja:

Postojeći način ostvarenja

- 1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku

1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

Osiguranje stečajnih potraživanja radnika utemeljeno je na regresnom načelu prema kojem se osigurana potraživanja isplaćuju iz državnog proračuna, a povrat sredstava iz stečajne mase u državni proračun osigurava se preuzimanjem procesnih prava u stečajnom postupku. Ostvarenjem regresnih prava „zatvara“ se krug osiguranja stečajnih potraživanja radnika.

Načini ostvarenja:

Postojeći načini ostvarenja

1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis

- Nakon izvršene isplate radničkog potraživanja, o tome se obavještava stečajni sud radi uvrštenja Agencije u red stečajnih vjerovnika, te stečajni upravitelj radi uvrštenja Agencije u diobni popis.

1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase

- Na temelju službenih objava u stečajnom postupku osigurava se sudjelovanje Agencije u diobi stečajne mase.

RAVNATELJ

Zoran Ostović, dipl. iur.

Opći cilj	1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika						
Posebni cilj	1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini						
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca	1.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	99	100	100	100
		1.1.1.2. Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja	%	0,01	0	0	0
		1.1.1.3. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršenih rješenja	%	0,01	0	0	0

Opći cilj	1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika						
Posebni cilj	1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava						
Program u državnom proračunu	4011 Materijalno pravna zaštita						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca	1.2.1.1. Udio obavijesti stečajnom sudu u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata	%	99	100	100	100
		1.2.1.2. Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji	%	99	100	100	100
1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca	1.2.2.1. Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	%	99	100	100	100

Prilog 1.1.

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini	1.1.1. Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja - isplate temeljem izvršnih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	%	99	100	100	100
1.2 Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	1.2.1. Udio stečajnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je izvršena subrogacija-aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	%	99	100	100	100

OPĆI CILJ 1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Posebni cilj	Rizik i njegov kratak opis (glavni uzrok rizika i potencijalne posljedice)	Učinak*	Vjerojatnost*	Ukupno	Način ostvarenja/reformska mjera	Rizik i njegov kratak opis (glavni uzrok rizika i potencijalne posljedice)	Učinak*	Vjerojatnost*	Ukupno	
1	2	3	4	5=3x4	6	7	8	9	10=8x9	
1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini	Neuredna i nepravodobna dostava dokumentacije od strane stečajnog upravitelja	3	3	9	1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	Nemogućnost isplate temeljem izvršnih rješenja zbog neotvaranja žiro računa, otvaranja pogrešnog računa ili zakašnjele dostave podataka o žiro računu	3	2	6	
										0
	Nemogućnost uručivanja prvostupanjskih rješenja Agencije radnicima zbog dostavljanja pogrešnih podataka i nedostavljanja promjene adrese	2	2	4						0
										0
	Tražbine radnika pogrešno prijavljene od strane stečajnog upravitelja i utvrđene od	2	2	4						0
										0
										0

	strane suda (npr. plaće priznate u neto iznosima) dovode do nemogućnosti rješavanja u zadanim rokovima								
	Prekid osnovnih programa i iskorištenost proračunskih sredstava	3	1	3				0	
				0				0	
								0	
								0	
								0	
1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	Slučaj kada je stečajni postupak zaključen i dužnik brisan dovodi do nemogućnosti aktivnog sudjelovanja Agencije u stečajnom postupku, a time i ostvarenja regresnih prava	3	2	6	1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	Neuvršavanje Agencije od strane suda u I. viši isplatni red po isplati radničkih potraživanja	3	2	6
						Propust stečajnog upravitelja da uvrsti Agenciju u diobni popis	3	2	6
									0
	Nedovoljna suradnja stečajnog upravitelja u	2	2	4	1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne	Nedostatak stečajne mase za naknadnu diobu	3	2	6
					Neuvršavanje Agencije u diobu u omjeru isplaćenih potraživanja radnicima	2	2	4	

postupku uvrštenja Agencije u diobni popis				mase				0
Kašnjenje u slanju obavijesti stečajnom sudu i obavijesti o uvrštenju u diobni popis od strane djelatnika Agencije	2	1	2					0
								0
								0
Propust u kontinuiranom praćenju službenih objava u stečajnom postupku	2	2	4					0
								0
								0
			0					0
								0
								0
			0					0
								0
								0